

בג"ץ 1235/15

בבית המשפט העליון

בשבתו כבית משפט גבוה לצדקהעותרים:

1. עמותת משתמשי שדה התעופה הרצליה
2. האלוף (במיל') מר הרצל בודינגר

ע"י ב"כ עוה"ד אלון גלרט ו/או ינקי פפר ו/או איתי קריידן ו/או אחי ממשדד מיתר ליקוורניק גבע לשם טל, עורכי דין, מדרך אבא חלל סילבר 16, רמת גן 5250608, טלפון: 03-6103100, פקס: 03-6103111

- נגד -

המשיבים:

1. המועצה הארצית לתכנון ולבנייה
2. היועץ המשפטי לממשלה
3. שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ע"י ב"כ עוה"ד יצחק ברט, מפרקליטות המדינה, רחוב צלאח א-דין 29, ירושלים, טלפון: 02-6466194, פקס: 02-6467011

4. רשות שדות התעופה

ע"י ב"כ עוה"ד רון צין ו/או תומר גור ו/או סיון רוזנבלט, ממשדד שביט בראון גלאון צין יגור ושות', מדרך מנחם בגין 52, מגדל סונול קומה 20, תל אביב, 67137, טלפון: 03-7912800, פקס: 03-7912801

5. רשות התעופה האזרחית

ע"י ב"כ עוה"ד יצחק ברט, מפרקליטות המדינה, רחוב צלאח א-דין 29, ירושלים, טלפון: 02-6466194, פקס: 02-6467011

6. עיריית הרצליה

7. עיריית רעננה

8. מועצה מקומית כפר שמריהו

ע"י ב"כ עוה"ד ליאור כץ ו/או עידו בלוס, מרח' כנרת 5, בני ברק, טלפון: 03-6709060, פקס: 03-6709020

9. ברנד אילון

ע"י ב"כ עוה"ד אבנר ירקוני ו/או אוריה ירקוני, מרח' בלפור 13, תל אביב, טלפון: 03-6290780, פקס: 03-6290789

10. שר הביטחון

ע"י ב"כ עוה"ד יצחק ברט, מפרקליטות המדינה, רחוב צלאח א-דין 29, ירושלים, טלפון: 02-6466194, פקס: 02-6467011

11. המועצה האזורית מנשה

ע"י ב"כ עוה"ד ד"ר גיל אוריון ו/או פישר בכר חן וול אוריון ושות', מרח' דניאל פריש 3, תל אביב, טלפון: 03-6944142, פקס: 03-6091116

הודעה עדכון מטעם רשות שדות התעופה

בחתאם להחלטות בית המשפט הנכבד מיום 21.7.2016 ומיום 17.8.2016, ובהמשך להודעות הקודמות, מתכבדת המשיבה 4, רשות שדות התעופה, למסור הודעת עדכון זו לבית המשפט.

בהחלטה מיום 21.7.2016 פירט בית המשפט את השתלשלות הדברים בתיק זה, עד למועד מתן החלטה, ובסיומם קבע, בפסקה 6 להחלטתו, כדלקמן:

"נוכח השתלשלות הדברים הנ"ל, המשיבה 4 תודיע עד לתאריך 31.8.2016 האם נושא כתב השיפוי הוסדר ואילו פעולות נוספות ננקטו או אמורים להינקט על ידה במכלול, בצירוף לוחות זמנים צפויים".

בחתאם להחלטת בית המשפט נמסרת כאמור הודעה זו, ביחס לנושאים בהם התבקש העדכון:

1. כתב השיפוי –

1.1 בחמשך להחלטות המועצה הארצית מתאריכים 13.10.15, 2.2.16, 1.3.16, ובמסגרת הליך היועצות שקיים שר התחבורה עם מועצת רשות שדות התעופה, לפי סעיף 47(ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, קיימה מועצת רשות שדות התעופה דיון נוסף ביום 27.7.2016, ואישרה בשנית מתן כתב שיפוי מלא בגין תכנית זמנית שתקודם לשדה התעופה חרצליה למלוא הפעילות כפי שהייתה ערב יום 15.4.2015.

הודעה על תחלת מועצת רשות שדות התעופה לשר התחבורה מצורפת כנספח 1 להודעה עדכון זו.

2. פעולות נוספות שננקטו או אמורות להינקט על ידי המשיבה 4 –

2.1 קידום תכנית מתאר ארצית וזמנית ברמה מפורטת לשדה התעופה חרצליה, תמ"א 15 ב'.

2.1.1 ביום 13.10.2015 החליטה המועצה הארצית כדלקמן:

"המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 50-51 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ח-1965, מורה על עריכת תמ"א מפורטת לשדה תעופה זמני בחרצליה, אשר תיקרא תמ"א 15/ב ותאפשר את המשך פעילות השדה".

עוד נקבע בהחלטה כי:

"רשות שדות התעופה תיזום את התכנית, והכנתה תלווה על ידי ועדת עורכים.."

2.1.2 בהתאם לאמור פורסם ביום 19.5.2016 "מכרז פומבי להתקשרות בחוזה למתן שירותי תכנון להכנת תכנית מתאר ארצית מפורטת לשדה התעופה הזמני חרצליה, עבור רשות שדות התעופה".

2.1.3 חמועד להגשת הצעות למכרז נקבע ליום 25.7.2016

2.1.4 לאחר שהוגשו החצעות, ביום 25.7.2016 נפתחו החצעות ונעשתה בדיקת איכות ראשונית של המציעים.

2.1.5 ביום 29.8.2016 מתקיים מפגש חתרשמות עם המציעים.

2.1.6 ההערכה היא שבתחילת ספטמבר יבחר זוכה, ולאחר מכן יחתם מולו החוזה על מנת להתחיל בתכנון המפורט.

2.1.7 על פי תנאי המכרז, לוחות הזמנים להשלמת החליך התכנוני הינם:

2.1.7.1 **בתוך 12 חודשים מיום חתימת החוזה יש להשלים חכנת תכנית**
עבודה מפורטת לפרויקט, זו"ת בחינת מצב קיים, כולל מדידות,
פוטוגרמטריה ו/או אורטופוטו של כל שטח השדה והשטח המושפע,
סקר מבנים ותשתיות קיימות, סקר בעליות, סקר עצים, זו"ת כולל
בחינת הפעילויות המתחייבות בשדה התעופה, חכנת פרוגרמות
ואישורן על ידי רש"ת, ועוד.

2.1.7.2 **במקביל ובתוך 12 חודשים ממועד החתימה על החוזה יש להכין**
ולחגיש את מסמכי תכנית המתאר הארצית, כולל מסמכי לוואי
ונספחים, בהתאם להנחיות רש"ת, ועדת העורכים, המועצה הארצית
ובהתאם להנחיות מבא"ת וכל גורם אחר שיידרש.

2.1.7.3 **בתוך 24 חודשים מיום חתימת החוזה יש להשלים את תסקיר**
החשפעה על הסביבה בתיאום ועל פי הנחיות המשרד להגנת הסביבה
וועדת העורכים ואישורו על ידי רש"ת והגורמים הרלוונטיים, טיפול
וליווי התכנית בכל שלבי החליף עד להעברתה להשגות חוועדות
והציבור, דיון במוסד התכנון בדבר העברת התכנית לאישור ממשלה,
וכן קבלת אישור מממשלה לתכנית.

כלומר, בתוך שנתיים יש להשלים את כל הליכי חכנת התוכנית. מאחר וסוכם, כי
הן המועצה הארצית לתכנון ולבניה והן רש"ת יתנו עדיפות גבוהה לקידום
התכנון, במטרה לחביא לאישורה המהיר של התכנית, ניתן לצפות כי תוך כשנה
ממועד ההשלמה של חכנת מסמכי התוכנית, ותקבל החלטת לגביה.

2.2 **כאמור, תמ"א 15 ב', הינה במהותה, על פי החלטת המועצה הארצית, תוכנית זמנית, ועל כן**
במקביל להכנתה יש לפעול לאיתור אתר מתאים להקמת תוכנית הקבע, להקמת שדה
תעופה לתעופה הכללית בישראל. למטרה זו מצויה במקביל בתחליף הכנה תכנית תשתית
לאומית – תת"ל 74, שמטרתה, בחינת חלופה לשדה תעופה לצרכי התעופה הכללית של
ישראל.

להלן פירוט החליכים שבוצעו עד כה ביחס לתוכנית זו:

- 2.2.1 **נקבעה רשימת אתרים לבחינה במסגרת התכנית.**
- 2.2.2 **נקבעו תנאי הסף בהם על האתרים לעמוד על מנת להתאים לצרכי התעופה**
הכללית.
- 2.2.3 **נעשתה בחינת עמידת האתרים בתנאי הסף, וגובשה רשימת אתרים שעמדו**
בתנאים.
- 2.2.4 **נקבעו קריטריונים ומשקולות לבחינת חלופות מקור, ובימים אלו מתקיים,**
בתיאום מול הות"ל, חליף לאישור קריטריוני ומשקולות מיקור, אשר יושלם
בעוד מס' שבועות.
- 2.2.5 **במקביל נעשית בתיאום עם הות"ל חכנת פרוגרמה לשדה תעופה גנרי אשר תושלם**
אף היא בשבועות הקרובים.
- 2.2.6 **ההערכה היא שתחליף חכנת התכנית יסתיים עד לחודש ספטמבר-אוקטובר**

2016, ולאחר מכן תועבר תתכנית להשגות מוסדות התכנון והציבור הרחב, בהתאם ללוחות הזמנים הקבועים לכך בחוק.

3. בחלטת מיום 17.8.2016 הוסיף בית המשפט וקבע כי על המשיבה 4 להתייחס במסגרת חודעתה גם לאמור בבקשה מטעם המשיב 9.

בבקשה מטעם המשיב 9 התבקש בית המשפט הנכבד:

"כי יורה לעותרים להעביר את הנתונים, במיוחד לאחר שבמאזה הקודמת של העברת הנתונים, הודיעו המשיבים 4 ו-5 מיום 29.10.2016 כי העותרים חצו את מכסת הטיסות המותרות."

בקשר לאלה תבקש המשיבה 4 לעדכן:

3.1 ביום 29.10.2015 הגישו המשיבות 4 ו-5 לבית המשפט הנכבד הזה הודעה בה נמסר כי על פי הפרשנות הראויה לשיטתן לחוראות צו הביניים שהוצא על ידי בית המשפט הנכבד מיום 6.9.2015, חצו משתמשי השדה את רף הפעילות החודשית המותר על פי חצו ביום 22.10.2015.

העתק החודעה מיום 29.10.2015 מצוי בתיק בית המשפט.

3.2 צו הביניים מיום 6.9.2015 קבע כך:

"...בך שתותר – עד להחלטה אחרת – פעילות שהוסדרה שם בשיעור שיעמוד בכל חודש על 50% מהפעילות החודשית הממוצעת בתחום הטיסות לצרכי חדרת לימודי טיסה והכשרת טייסים, וכן שמירת כשירות טייסים ובטיחות טיסה (שעתיים בכל חודש).

לצורך סעיף זה, "הפעילות החודשית הממוצעת" – הפעילות שהייתה בתחום הבקרה והכשרת טייסים, מתאריך 1.1.15 ועד 31.8.15, בחלוקה ל-8 חודשים."

3.3 בהתאם לצו הביניים, חושב ממוצע התנועות החודשיות בשדה התעופה בתקופה הרלוונטית, ונגזרה כמות הטיסות שתותר כתוצאה מכך, העומדת על 2,700 תנועות בחודש (50% מהממוצע החודשי ערב מתן הצו).

3.4 ביום 3.11.2015 הגישו העותרים תגובתם להודעה, בה טענו כי לא הייתה כל חריגה מצדם ביחס לצו הביניים.

העתק תגובת העותרים מיום 3.11.2016 מצוי בתיק בית המשפט.

לשיטת העותרים, יש לפרש את ההגבלה בצו כחלה אך ורק על טיסות לצרכי חדרת לימודי טיסה והכשרת טייסים, ועל כן היא אינה חלה על טיסות לשם שמירת כשירות טייסים ובטיחות טיסה. בנוסף, טענו העותרים כי אופן החישוב של ממוצע התנועות הוא שגוי.

3.5 ביום 23.12.2015, בעקבות החודעה ותגובת העותרים, קבע בית המשפט הנכבד כך:

"בשלב זה, ועד להחלטה אחרת, לא יחול שינוי בצו הביניים שניתן, על תנאיו, וכל הצדדים הנוגעים בדבר מתבקשים להקפיד על קיומו."

3.6 באשר לבקשת המשיב 9 גופה, להלן פירוט הנתונים שבידי המשיבה 4 ביחס לתנועות שהתבצעו בין החודשים ינואר-יולי 2016 בשדה התעופה הרצליה:

תנועות הדרכה בש"ת הרצליה ינואר-יולי 2016

חודש	מס' תנועות	הקפות	סה"כ
ינואר	1,862	1,526	3,388
פברואר	2,310	2,272	4,582
מארס	2,456	2,317	4,773
אפריל	2,771	2,383	5,154
מאי	2,607	2,335	4,942
יוני	2,543	2,290	4,833
יולי	2,855	2,257	5,112

4. בחתאם לסעיף 7 להחלטות בית המשפט הנכבד מיום 21.7.2016 ולמועדים שנקבעו בה, תגיש המשיבה 4 את תגובתה ביחס להמשך ניחול הפעילות בשדה התעופה הרצליה במסגרת צו הביניים או בכל מסגרת אחרת.

רון צין, עו"ד

ב"כ המשיבה 4

29 אוגוסט, 2016

נספח 1

**הודעה על החלטת מועצת רשות
שדות התעופה לשר התחבורה**

10101 P.01

רשות שדות התעופה בישראל
ISRAEL AIRPORTS AUTHORITY

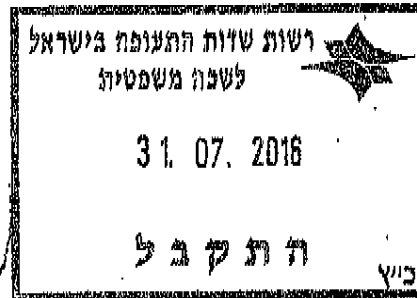
28 יולי, 2016

כ"ח תמוז, תשע"ו

7364



משרד ראשי - לשכת יו"ר מועצת הרשות
Head Office - Chairman of the Board Office



לכבוד,

מר ישראל כ"ץ

שר התחבורה וחבטיות בדרכים

כב' שר התחבורה,

הנדון: שדה התעופה הרצלית

בהמשך לכנייתך מיום 26.7.16 לקיום התייעצות עם מועצת רשות שדות התעופה בהתאם לסעיף 47(ב) לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז - 1977, קיימת מועצת רשות שדות התעופה ביום 27.7.16 דיון בפניה האמורה. מועצת הרשות אישרה מתן כתב שימוי מלא בגין תכנית זמנית שתקודם לשדה התעופה הרצלית למלוא הפעילות כפי שהיתה ערב יום 15.4.2015.

לכבוד רב,

אליעזר מרום

יו"ר מועצת רשות שדות התעופה

חתימים:

גבי קרן טרנר - מנכ"לית משרד התחבורה וחבטיות בדרכים

מר יעקב גנות - מנכ"ל רשות שדות התעופה

עו"ד אריה שחם - היועץ המשפטי

עו"ד מלי טיטון - חיוצת המשפטית משרד התחבורה וחבטיות בדרכים

12927

Fax Call Report

HP LaserJet M4555 MFP

Page 1

Fax Header Information

shavit bar-on law office
972 3 7913701
29/Aug/2016 10:43:09

Job	Date/Time	Type	Identification	Duration	Pages	Result
3335	29/Aug/2016 10:41:29	Send	026759648	1:36	7	Success
	29/Aug/2016 10:41:57		shavit bar-on law office 972 3 7913701	1/7		

מס' 1135/15

מס' 1135/15

מס' 1135/15

1. עמותת משפטי שדח התעופה הריגול
2. האלוף (במיל' מר חיצל בדינגר)
עניי ביכ עוזייד אלון גלרט ואו ינקי פפר ואו אוני
קרייך ואו אחי ממשד מיתר ליטורניק גבע לשם
טל, ערבי דין, מדרד אבא חלל סילבר 16, רמת גן
03-6103111, טלפון; 03-6103100, פקס; 03-6103111

- נגד -

1. המועצת הארצית לתכנון ולבנייה
2. ויזן הממשל לממשלה
3. שר התחבורה והבטיחות בדרכים
עניי ביכ עוזייד יצחק ברט, מפרקליטות המדינה, רחוב
צלחה א-דין 29, ירושלים, טלפון; 02-6466194, פקס;
02-6467011
4. רשות שדות התעופה
עניי ביכ עוזייד וון צין ואו תומר גור ואו סיון
רוזנבלט, ממשד שביט בראון גלאון צין יגור ושות',
מדרד מנחם בגין 52, מגדל סנוול קומח 20, תל אביב,
03-7912801, טלפון; 03-7912800, פקס; 03-7912801
5. רשות התעופה האזרחית
עניי ביכ עוזייד יצחק ברט, מפרקליטות המדינה, רחוב
צלחה א-דין 29, ירושלים, טלפון; 02-6466194, פקס;
02-6467011
6. עיריית חרצול
7. עיריית רעננה
8. מועצת מקומות כפר שמריהו
עניי ביכ עוזייד ליאור כץ ואו עידן גלום, מרח' כרית
5, בני ברק, טלפון; 03-6709060, פקס; 03-6709070
9. בדין אילון
עניי ביכ עוזייד אבנר ירקוני ואו אורית ירקוני, מרח'
בלפור 13, תל אביב, טלפון; 03-6290780, פקס; 03-6290789
10. שד חביטחן
עניי ביכ עוזייד יצחק ברט, מפרקליטות המדינה, רחוב
צלחה א-דין 29, ירושלים, טלפון; 02-6466194, פקס;
02-6467011
11. המועצת האזרחית מנשה
עניי ביכ עוזייד ד"ר גיל אוריון ואו מישל בכר חן וול
אוריון ושות', מרח' דניאל גריש 3, תל אביב, טלפון;
03-6944142, פקס; 03-6091116

הודעה עדכון מטעם רשות שדות התעופה